

Dados governamentais sobre povos indígenas: o governo como fonte de informação sobre a população brasileira

Government data on indigenous peoples: the government as a source of information about the Brazilian population

Datos gubernamentales sobre los pueblos indígenas: el gobierno como fuente de información sobre la población brasileña

Priscila Maria Ferreira Guarate

Mestranda em Ciência da informação pela Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC), Florianópolis, Santa Catarina, Brasil.

<http://lattes.cnpq.br/3186523337631285>

<https://orcid.org/0009-0000-1016-3338>

Patricia da Silva Neubert

Doutora em Ciência da Informação, Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC), Florianópolis, Santa Catarina, Brasil. Docente do Programa de Pós-graduação em Ciência da Informação (PGCIN), Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC), Florianópolis, Santa Catarina, Brasil.

<http://lattes.cnpq.br/8506732139258131>

<https://orcid.org/0000-0002-8909-1898>

Djuli Machado de Lucca

Doutora em Ciência da Informação, Universidade Federal de Santa Catarina (UFSC), Florianópolis, Santa Catarina, Brasil. Docente do Departamento de Ciência da Informação da Fundação Universidade Federal de Rondônia (UNIR), Porto Velho, Rondônia, Brasil.

<http://lattes.cnpq.br/8506732139258131>

<https://orcid.org/0000-0003-4505-0688>

Resumo

Introdução: Considerando a informação um elemento essencial para a construção da cidadania, a disponibilização de informações sobre a população indígena em nível governamental fortalece a luta dessas pessoas pela garantia de direitos fundamentais. Essa pesquisa objetiva investigar as fontes de dados sobre povos indígenas produzidas e disponibilizadas pelas instituições governamentais brasileiras no âmbito federal. São objetivos específicos: a) identificar os dados disponibilizados pelo Governo Federal a respeito da população indígena; b) levantar características básicas acerca da cobertura temática das fontes de dados identificadas. **Metodologia:** Trata-se de uma pesquisa documental, desenvolvendo-se em duas etapas: 1) identificação das fontes de dados governamentais que tratam de questões indígenas, a partir dos portais dos ministérios do Governo Federal, e 2) investigação dos dados disponibilizados pelas fontes de dados governamentais sobre essa população. **Resultados:** Indica que os órgãos que mais produzem dados sobre a população indígena são a Secretaria de Saúde Indígena cobrindo a temática voltada às questões de saúde e a Fundação Nacional do Índio, fornecendo dados com a temática de território dos povos indígenas. **Conclusão:** Ainda faltam dados governamentais sobre a população indígena em diversas camadas do segmento público. O Estado, enquanto responsável pela disponibilização de dados sobre essa

população, precisa incluir em seu escopo todos os dados que se relacionam e que possam interessar para essas pessoas - como educação, segurança, atividade política, de forma a promover sua cidadania.

Palavras-chave: Fontes de informação; Dados governamentais; Povos indígenas;

Abstract

Introduction: Considering information as an essential element for citizenship, the availability of information about the indigenous population at the government level strengthens these people's struggle to guarantee their fundamental rights. This research aims at investigating sources of data about indigenous people produced by Brazilian government institutions. This includes a) to identify the data made by the Federal Government regarding the indigenous population; b) to raise basic characteristics regarding the thematic coverage of the identified data sources. **Methodology:** This is documentary research, developing in two steps: 1) the identification of government data sources that deal with indigenous issues, based on portals of Federal Government ministries, and 2) the investigation of data made by government data portals on this population. **Results:** The research highlights that the bodies that produce the most data on the indigenous population are the State Office of Indigenous Health covering the theme of health issues and the National Indian Foundation, providing data on the topic of indigenous peoples' territory. **Conclusion:** It was found that there is still a lack of government data on the indigenous population in different layers of the public segment. The State, as responsible for providing data on this population, needs to include in its scope all related data that may be of interest to these people - such as education, security, political activity, in order to promote their citizenship.

Keywords: *government data; information sources; indigenous people;*

Resumen

Introducción: Considerando la información como un elemento esencial para la construcción de ciudadanía, esta investigación tiene como objetivo investigar las fuentes de datos sobre los pueblos indígenas puestas a disposición por las instituciones del gobierno brasileño a nivel federal como medio para promover la construcción de ciudadanía para estas personas. Los objetivos específicos son: a) identificar los datos puestos a disposición por el Gobierno Federal sobre la población indígena; b) plantear características básicas respecto de la cobertura temática de las fuentes de datos identificadas. **Metodología:** Se trata de una investigación documental, desarrollándose en dos etapas: 1) identificación de fuentes de datos gubernamentales que abordan la problemática indígena, con base en portales de ministerios del Gobierno Federal, y 2) investigación de datos puestos a disposición por fuentes de datos gubernamentales sobre esta población. **Resultados:** La investigación destaca que las instancias que producen más datos sobre la población indígena son la Secretaría de Salud Indígena abarcando el tema de salud y la Fundación Nacional del Indio, brindando datos sobre el tema territorio de los pueblos indígenas. **Conclusión:** Se encontró que todavía faltan datos gubernamentales sobre la población indígena en diferentes estratos del segmento público. El Estado, como responsable de proporcionar datos sobre esta población, necesita incluir en su alcance todos los datos relacionados que puedan ser de interés para estas personas, como educación, seguridad, actividad política, con el fin de promover su ciudadanía.

Palabras clave: *fuentes de información; datos gubernamentales; Pueblos indígenas.*

1 INTRODUÇÃO

A informação constitui-se em uma ferramenta indispensável para o exercício da cidadania (Araújo, 2001). Logo, o acesso a informações, sobretudo governamentais como educação, saúde, segurança entre outros, garante às pessoas autonomia e criticidade para exercerem livremente seu papel social na construção de uma sociedade democrática (Azevedo, 2005).

Os povos indígenas são reconhecidos como cidadãos brasileiros dotados de direitos e deveres, assim como os não-indígenas (Brasil, 1973). Com uma população estimada em 1.693.535 pessoas, representando 0,83% da população brasileira (IBGE, 2022), os povos indígenas são considerados um grupo sociopolítico vulnerável à medida em que o contexto social no qual estão inseridos impõe riscos à sua segurança (Feito, 2009). A condição de vulnerabilidade dos povos indígenas aponta para a importância da disponibilização de informações oficiais sobre os povos indígenas como um compromisso do Estado (Brasil, 1973). Os órgãos governamentais abrangem uma gama de dados, documentos e registros que refletem as atividades do governo em todas as suas esferas, desde o Governo Federal até as administrações estaduais e locais (Azevedo, 2005). Essa característica confere a esses órgãos o emprego de uma fonte de informação governamental, uma vez que passam a ser canais que detêm informações governamentais, criadas ou adquiridas pela máquina administrativa pública, sendo processadas, armazenadas e supervisionadas por seus especialistas (Cruz, 2013). Dessa forma, os órgãos governamentais que produzem e/ou disponibilizam informações sobre a população indígena tornam-se fontes de informação sobre essas pessoas (Paiva, 2014; Oliveira; Aquino, 2012).

Considerando que o acesso à informação é um fator preponderante para a construção de experiências informacionais bem-sucedidas das pessoas, que levam à autonomia, desenvolvimento, prosperidade e liberdade (IFLA, 2005), a disponibilização de informações governamentais para os povos indígenas pode favorecer a construção da cidadania. Nesse sentido, essa pesquisa parte do seguinte

questionamento: quais dados sobre os povos indígenas são disponibilizados pelas instituições/órgãos governamentais? O objetivo é investigar as fontes de dados sobre povos indígenas produzidas e disponibilizadas pelas instituições governamentais brasileiras no âmbito federal. Isso envolve: a) identificar os dados disponibilizados pelo Governo Federal sobre a população indígena; b) levantar características básicas relacionadas à cobertura temática das fontes de dados identificadas.

2 PROCEDIMENTOS METODOLÓGICOS

Trata-se de uma pesquisa documental. O processo de coleta de dados organiza-se em duas etapas: 1) identificação das fontes de dados governamentais, a partir dos portais dos ministérios do Governo Federal, buscando identificar órgãos e/ou repartições públicas que tratam especificamente das questões indígenas; 2) investigação dos dados disponibilizados pelas Fontes de dados governamentais sobre povos indígenas, identificadas a partir da pesquisa documental, de forma a: a) identificar os tipos de dados produzidos pelos órgãos públicos federais e b) levantar as características e aspectos sobre a cobertura temática das fontes de dados identificadas, de modo a categorizar as especialidades cobertas e demandas potenciais. A coleta de dados ocorreu no período de 22 a 25 de fevereiro de 2024. Cabe salientar que, no período de coleta dos dados, os portais estavam passando por mudanças quanto a disponibilização de informações, podendo ocorrer, no entanto, divergências quanto aos conteúdos disponibilizados na ocasião da coleta àqueles disponíveis atualmente.

3 RESULTADOS

Considerando os dados coletados na investigação, a discussão nessa ocasião se limita a: a) identificar os dados disponibilizados pelo Governo Federal a respeito da população indígena; b) levantar características básicas e referentes à cobertura

temática das fontes de dados identificadas. O levantamento dos órgãos e repartições públicas que produziram dados relacionados à população indígena resultou em 4 órgãos identificados no quadro 1.

Quadro 1 - Fontes de dados governamentais sobre a população indígena

	Órgão/ repartição governamental		Recurso disponibilizado	Observações sobre o conteúdo
A	Ministério dos povos indígenas (Decreto nº 11.355, de 1º de janeiro de 2023)	1	Painel de pessoas indígenas venezuelanas incluídas no cadastro único para programas sociais	Informações que identificam e visibilizam pessoas indígenas venezuelanas em situação de vulnerabilidade social.
		2	Painel de perfil populacional indígena	Informações a respeito da população de indígenas e imigrantes refugiados no Brasil.
B	Ministério da Saúde, Secretaria de Saúde indígena - SESAI Decreto no 9.795, de 17 de maio de 2019.	3	Painel de acesso a água	Informações referentes ao ano de 2022 fornecidas pelo Serviço de Edificações e Saneamento Indígena (SESANI), setor responsável pelo planejamento e execução das atividades de saneamento básico de cada Distrito Sanitário Especial Indígena (DSEI).
		4	Painel de assistência farmacêutica 2023	Informações referentes ao cenário da assistência farmacêutica no âmbito da Secretaria de Saúde Indígena.
		5	Painel de atendimento a população indígena	Referente ao quantitativo de atendimentos realizados à população assistida pelo Subsistema de Atenção à Saúde Indígena (SasiSUS).
		6	Painel de covid 19	Informações sobre a situação epidemiológica da covid-19 na população assistida pelo Subsistema de Atenção à Saúde Indígena (SasiSUS), gerido pela Secretaria de Saúde Indígena (SESAI).
		7	Painel de população indígena	Registro populacional de indígenas atendidos no âmbito do Subsistema de Atenção à Saúde Indígena (SasiSUS), gerido pela Secretaria de Saúde Indígena (SESAI).
C	Fundação Nacional do Índio - FUNAI (Lei nº 5.371, de 5 de dezembro de 1967)	8	Centro de monitoramento remoto	Sistema de informações desenvolvido para possibilitar o acompanhamento diário de ocorrências como desmatamento, degradação, mudança de uso e de ocupação do solo nesses territórios.
		9	Sistema indigenista de informações	Sistema de monitoramento de demarcação de territórios indígenas.
D	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE	10	Censo 2022 indígenas	Censo demográfico da população indígena residente no Território Nacional, distribuição dentro e fora das Terras Indígenas, entre outros aspectos.

Fonte: Dados da pesquisa (2024).

O Ministério dos Povos Indígenas é um órgão recém-criado na esfera governamental: foi estabelecido em janeiro de 2023 a partir da posse do presidente Luiz Inácio Lula da Silva. Em virtude de as informações disponibilizadas pelo portal estarem em constante atualização, os painéis citados no Quadro 1 - oriundos do período temporal da coleta desta pesquisa - são escassos se comparados aos painéis disponibilizados pelo portal do MS. Apesar disso, o Ministério dos Povos Indígenas possui em seu portal *links* diretos para os portais da Funai e da Sesai, com informações complementares.

O MS, a partir da Secretaria de Saúde Indígena (SESAI), é o órgão que possui mais painéis de dados disponibilizados sobre a população indígena. Isso se dá em razão da existência do Subsistema de Atenção à Saúde Indígena (SASI), uma ramificação do Sistema Único de Saúde (SUS) (Garnelo; Pontes, 2012), que acumula um grande fluxo de informações relacionadas à saúde indígena.

Já a FUNAI é o órgão mais antigo em termos de disponibilização de informações e dados sobre a população indígena, sendo durante muito tempo a única fonte de dados governamentais sobre a população, devido à função de coordenar as políticas indígenas (Brasil, 1988). Dos órgãos identificados no Quadro 1, apenas o IBGE não é especializado em questões indígenas, no entanto o censo sociodemográfico do IBGE é uma das principais fontes de dados sobre essa população, sendo “o único a produzir estatísticas oficiais sobre os povos indígenas” (IBGE, 2022, p. 8).

Com relação à cobertura temática dos dados governamentais, esses são disponibilizados majoritariamente em painéis e cobrem temáticas e variáveis associadas à função, especialidade ou objetivo de cada órgão. Observa-se nessas fontes dados sobre características populacionais; diversidade étnica; território; cobertura de acesso aos serviços governamentais; perfil de necessidades especiais; entre outros, conforme o Quadro 2:

Quadro 2 - Dados disponibilizadas nas fontes governamentais sobre povos indígenas

Temática de cobertura dos dados	A1	A2	B3	B4	B5	B6	B7	C8	C9	D10
Características populacionais (estatística da população indígena, perfil sociodemográfico, faixa etária e gênero)	X	X		X	X	X		X	X	X
Cobertura de serviços governamentais (acesso da população indígena aos programas governamentais)	X	X	X	X		X				
Diversidade étnica (Características étnicas da população indígena como língua, povo e cultura)		X						X	X	X
Investimento em insumos de saúde			X							
Incidência da covid 19 no Subsistema de Atenção à Saúde Indígena (SasiSUS)					X					
Perfil de necessidades especiais (indicadores de vulnerabilidade socioeconômica)		X								
Território (Demarcação e ocupação de território)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Status Legal (refugiado ou solicitante da condição de pessoa refugiada)	X									

Fonte: dados da pesquisa (2024). Legenda: A1- Painel de informações sobre populações indígenas refugiadas e migrantes (Ministério dos povos indígenas); A2 - Painel de perfil populacional indígena; B3 - Painel de acesso a água (SESAI); B4 - Painel de assistência farmacêutica 2023; B5- Painel de atendimento à população indígena; B6- Painel de covid 19; B7- Painel de população indígena; C8- Centro de monitoramento remoto (FUNAI); C9- Sistema indigenista de informações (FUNAI) e D10- Censo 2022 indígenas (IBGE).

A partir do Quadro 2, é possível observar que existe uma predominância na temática dos dados analisados, sendo unânime o tema território - observadas em todas as fontes dados relacionados ao território, como ocupação de território e áreas demarcadas. A temática das características populacionais, por sua vez, é abordada em 8 das 10 fontes de dados identificadas. Isso indica que as características de cada povo indígena são elementares para o contexto dos dados apresentados: mesmo que a população indígena seja vista como um único povo em relação a sua identidade racial, cada povo tem o sua etnia, contexto próprio e cultura.

Quanto à temática de cobertura de serviços governamentais, observou-se que os dados referenciados dizem respeito principalmente à cobertura dos serviços de saúde (dados sobre as pessoas indígenas atendidas pelo SASI-SUS) e o acesso das pessoas indígenas aos programas sociais do governo, como cadastro unificado para programas sociais (CadÚnico), nessa fonte voltada aos povos indígenas venezuelanos refugiados no Brasil. Em relação ao último, é o único registro de indicadores de vulnerabilidades sociais sobre essa população que, nesse caso, é venezuelana.

Apenas três órgãos governamentais disponibilizaram dados com a temática de Diversidade étnica, sendo eles: o Ministério dos Povos Indígenas, com dados da população indígena imigrante, FUNAI - com dados da população indígena brasileira (idioma nativo e etnia) - e o IBGE, que disponibiliza dados demográficos da população indígena brasileira.

Nenhum dos dados coletados abordam temáticas relativas a outras esferas dos serviços ofertados pelo estado como educação, segurança e participação política. Constatou-se que ainda faltam dados governamentais sobre a população indígena em diversas camadas do segmento público. Nos portais que não foram identificados dados sobre a população indígena, não tendo sido identificados os motivos pelos quais não havia a contemplação desses dados.

4 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Esta pesquisa buscou principalmente investigar as fontes de dados sobre povos indígenas produzidas/disponibilizadas pelas instituições governamentais brasileiras no âmbito federal. A partir da apresentação dos dados coletados, foi possível observar que existem mais dados voltados a questões de território - localização, etnia do povo que ocupa o território e quantidade de pessoas que ocupam cada área. Além disso, a pesquisa destaca que os órgãos que mais produzem dados sobre a população indígena são a SESAI - cobrindo a temática voltada às questões de saúde com informações provenientes do subsistema de saúde indígena - e a FUNAI, que fornece dados referentes ao território dos povos indígenas.

Apesar de cumprir os objetivos propostos inicialmente, essa pesquisa constatou lacunas na disponibilização de dados sobre a população indígena, como por exemplo dados sobre atividade eleitoral dos povos indígenas e dados sobre os candidatos indígenas que concorreram às eleições. Isso aponta que o Estado, enquanto responsável pela disponibilização de dados para essa população, precisa incluir em seu escopo a disponibilização de informações que possam interessar para



essas pessoas - como educação, segurança, atividade política - de forma a promover sua cidadania. Além das lacunas identificadas, a pesquisa constatou que existe uma demanda de discussões nesta temática. É necessário que haja um esforço por parte da academia em produzir mais estudos sobre povos indígenas no que diz respeito às demandas informacionais dessas pessoas, sobretudo na questão do que pode ser feito para contribuir com a mudança desse cenário.

REFERÊNCIAS

ARAÚJO, E. A. Informação, sociedade e cidadania: práticas informacionais de organizações não governamentais - ONGS brasileiras. *Informação & Informação*, Londrina, v. 6, n.1, p. 31-54, jan./jun. 2001. DOI: [10.5433/1981-8920.2001v6n1p31](https://doi.org/10.5433/1981-8920.2001v6n1p31).

AZEVEDO, M. E. Fontes governamentais de informação para/sobre o trabalho. *Transinformação*, [s.l.], v. 17, n. 3, p. 271-284, 2005.

BRASIL. *Lei nº 6.001, de 19 de dezembro de 1973*: Dispõe sobre o Estatuto do Índio. Brasília, Casa Civil, 1973.

BRASIL. *Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011*: Regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal. Brasil. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm. Acesso em: 24 fev. 2024.

BRASIL. [Constituição (1988)]. *Constituição da República Federativa do Brasil: texto constitucional promulgado em 5 de outubro de 1988*. Brasília: Senado Federal, Coordenação de Edições Técnicas, 2016. 496 p.

BRASIL. *Fundação Nacional do Índio, FUNAI*: Centro de monitoramento remoto. Brasília, 2024. Disponível em: <https://cmr.funai.gov.br/> Acesso em: 23 fev. 2024a.

BRASIL. *Fundação Nacional do Índio, FUNAI*: Sistema indigenista de informações. 2024. Disponível em: <https://encurtador.com.br/qtuyP> Acesso em: 23 fev. 2024b.

BRASIL. *Ministério dos Povos Indígenas*: Painel de pessoas indígenas venezuelanas incluídas no cadastro único para programas sociais. Brasília, 2024. Disponível em: <https://www.gov.br/povosindigenas/pt-br>. Acesso em: 23 fev. 2024c.

BRASIL. Ministério da Saúde. *Secretaria Especial de Saúde Indígena*. Brasília, 2024. Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/composicao/sesai> Acesso em: 24 fev. 2024d.

BRASIL. Ministério da Saúde. *Secretaria Especial de Saúde Indígena*: Painel de Atendimento à população indígena. Brasília, 2024. Disponível em: <https://encurtador.com.br/asUV5> Acesso em: 23 fev. 2024e.

BRASIL. Ministério da Saúde. *Secretaria Especial de Saúde Indígena*: Painel de Assistência Farmacêutica – SESAI. Brasília, 2024. Disponível em: <https://encurtador.com.br/adlQ1> Acesso em: 23 fev. 2024f.

BRASIL. Ministério da Saúde. *Secretaria Especial de Saúde Indígena*: Painel Covid-19 SESAI. Brasília, 2024. Disponível em: <https://encurtador.com.br/vBOW1> Acesso em: 23 fev. 2024g.

BRASIL. Ministério da Saúde. *Secretaria Especial de Saúde Indígena*: Painel de Fornecimento e Monitoramento da Qualidade da Água. Brasília, 2024. Disponível em: https://infoms.saude.gov.br/extensions/sesai_mqai/sesai_mqai.html Acesso em: 23 fev. 2024h.

BRASIL. Ministério da Saúde. *Secretaria Especial de Saúde Indígena*: Painel de população indígena. Brasília, 2024. Disponível em: https://infoms.saude.gov.br/extensions/sesai_pop_indigena/sesai_pop_indigena.html Acesso em: 23 fev. 2024i.

CRUZ, E. B. Direito à informação governamental: questões acerca da positividade e legitimação de um direito fundamental. *Liinc em Revista*, Rio de Janeiro, v. 9, n. 2, p. 370-382, nov. 2013. Disponível em: <http://revista.ibict.br/liinc/article/view/3442/3005>. Acesso em: 23 fev. 2024.

FEITO, L. Vulnerabilidad. *An Sist Sanit Navar*, [s.l.], v. 30, n. 3, p. 7-22, 2007.

GARNELO, L.; PONTES, A. L. (Org.). *Saúde Indígena: uma introdução ao tema*. Brasília: MEC-SECADI, 2012. 280 p.

IBGE, INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA. *Censo demográfico 2022*: indígenas, primeiros resultados do universo. Rio de Janeiro: IBGE, 2023. 193 p. Disponível em: <https://biblioteca.ibge.gov.br/index.php/biblioteca-catalogo?view=detalhes&id=202018> Acesso em: 24 fev. 2024.

INTERNATIONAL FEDERATION OF LIBRARY ASSOCIATIONS AND INSTITUTIONS. *Beacons of the Information Society*: The Alexandria Proclamation on Information Literacy and Lifelong Learning. [S.l.], 2005.



SOUZA FILHO, C. F. M de.; BERGOLD, R. C. (Org.). *Os direitos dos povos indígenas no Brasil: desafios do século XXI*. 1. ed. Curitiba: Letra da Lei, 2013. v. 1, 354 p.

OLIVEIRA, H. P. C; AQUINO, M. A. O conceito de informação étnico-racial na Ciência da Informação. *Liinc em Revista*, Rio de Janeiro, v. 8, n. 2, p. 466-492, 2012. Disponível em: <https://revista.ibict.br/liinc/article/view/3336/2943>. Acesso em: 25 fev. 2024.